



# กฎหมายว่าด้วย ความรับผิดชอบทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่

LOGO  
สำนักความรับผิดชอบทางแพ่ง



# ความเป็นมา



พระราชบัญญัติความ  
รับผิดทางละเมิดของ  
เจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

ระบียบ ว่าด้วย  
ความรับผิดชอบของ  
ข้าราชการในทางแพ่ง  
พ.ศ. 2503



# พรบ. ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

คำนิยามที่  
สำคัญ

- เจ้าหน้าที่
- หน่วยงานของรัฐ



ความรับผิด  
ทางละเมิด  
ของเจ้าหน้าที่

- การทำละเมิดต่อเอกชน  
(บุคคลภายนอก)
- การทำละเมิดต่อ  
หน่วยงานของรัฐ

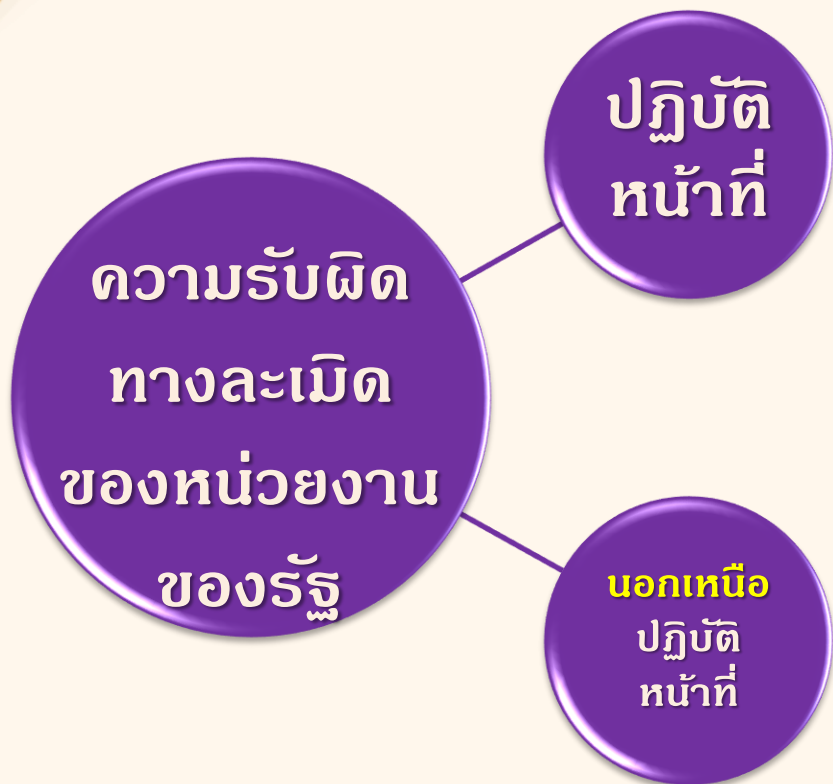


**การทำละเมิดต่อเอกชน/  
บุคคลภายนอก**





# การทำละเมิดต่อเอกชน/บุคคลภายนอก



- หน่วยงานของรัฐรับผิด/ถูกฟ้อง แทนเจ้าหน้าที่
- ฟ้องกระทรวงการคลัง (ม.5)



- หน่วยงานของรัฐไม่ต้องรับผิด/ถูกฟ้อง (ม.6)



# การทำละเมิดต่อเอกชน/บุคคลภายนอก (ต่อ)



**สิทธิการดำเนินคดีของผู้เสียหาย**



# การทำละเมิดต่อเอกชน/บุคคลภายนอก (ต่อ)

## การร้องขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

มาตรา 5

ผู้เสียหาย

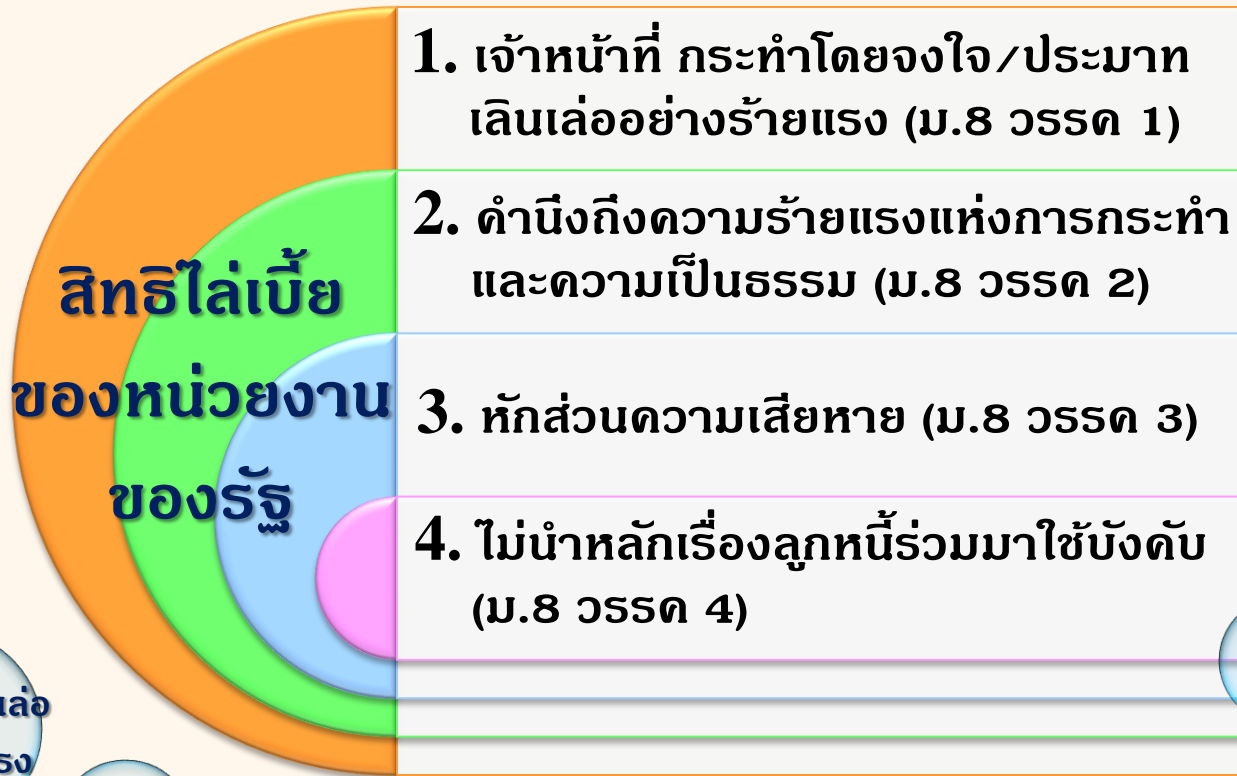
หน่วยงาน  
ของรัฐ



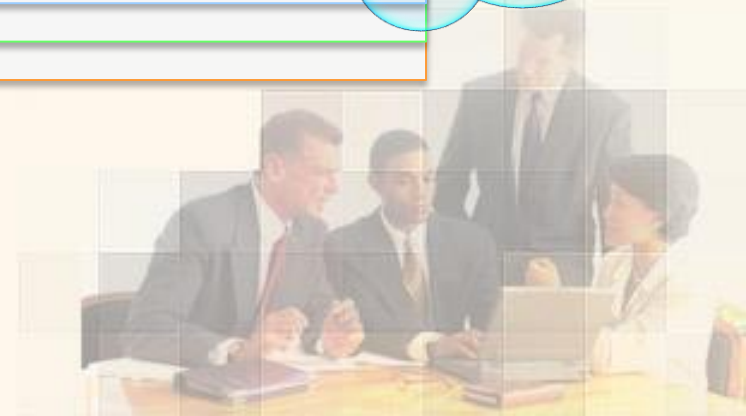
- ออกใบรับคำขอเป็นหลักฐาน
- พิจารณาภายใน 180 วัน
- ชยายไม่เกิน 180 วัน  
(รายงาน ร.ม.ต.)



# การทำละเมิดต่อเอกชน/บุคคลภายนอก (ต่อ)



ประมาทเลินเล่อ  
อย่างร้ายแรง



# “ประมาณ”

1

การกระทำ ที่มีได้กระทำโดยเจตนา

2

แต่กระทำโดยปราศจากความระมัดระวัง  
ซึ่งบุคคลในภาวะเช่นนั้นจะต้องมีตามวิสัยและ  
พฤติการณ์

3

และผู้กระทำอาจใช้ความระมัดระวังเช่นว่านั้นได้  
แต่หาได้ใช้ให้เพียงพอไม่



# “ประมาณเงินเล่ออย่างร้ายแรง”

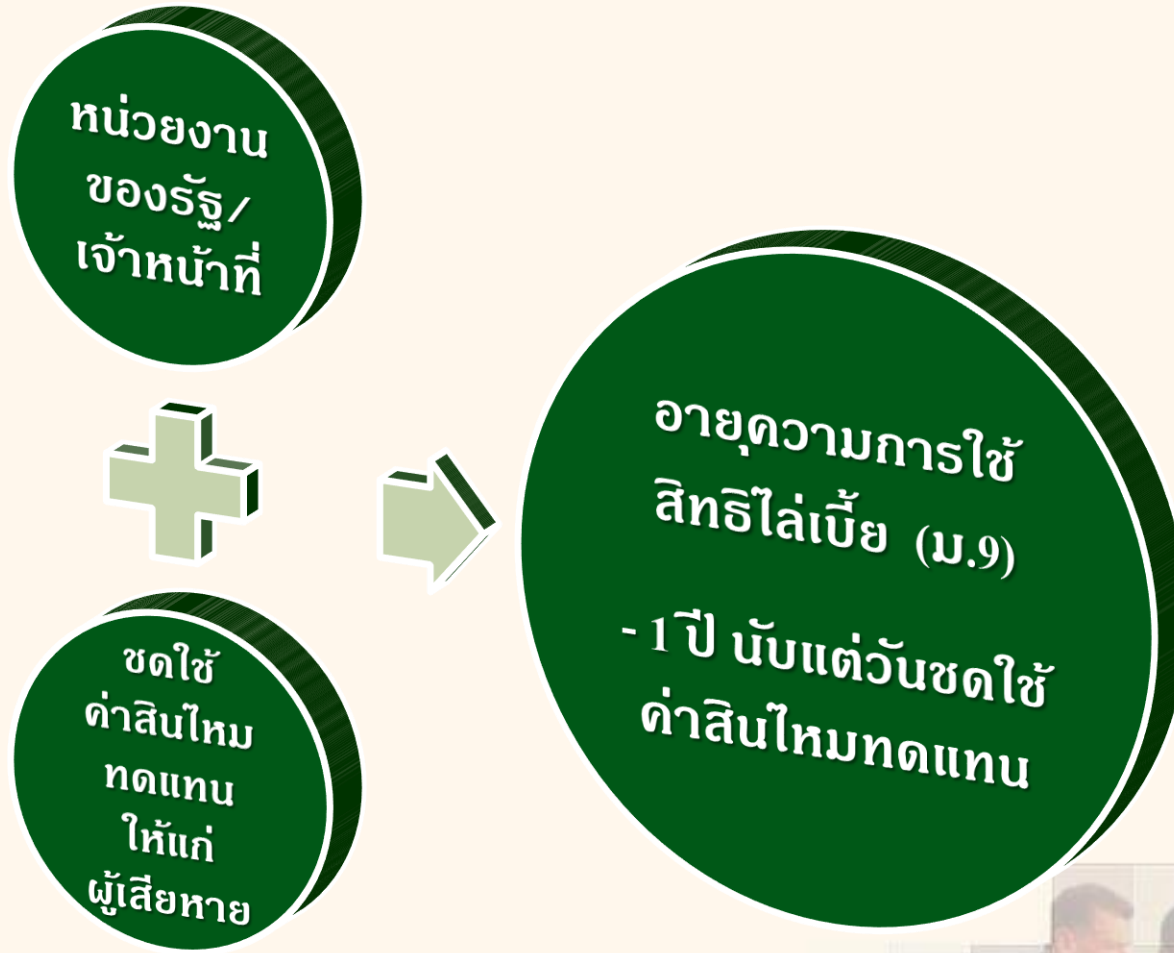
- 1 มีลักษณะไปในทางที่บุคคลนั้น ได้กระทำไปโดยขาดความระมัดระวัง
- 2 ที่เบี่ยงเบนไปจากเกณฑ์มาตรฐานอย่างมาก เช่น พึงคาดเห็นได้ว่าความเสียหายอาจเกิดขึ้นได้ หรือ หากระมัดระวังสักเล็กน้อย ก็คงคาดเห็นการอันอาจเกิดความเสียหายเช่นนั้น

(ที่ นร 0601/87 ลงวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2540)





# การทำละเมิดต่อเอกชน/บุคคลภายนอก (ต่อ)



**การกระทำละเมิดต่อ  
หน่วยงานของรัฐ**



# การกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ

กรณีเจ้าหน้าที่  
กระทำในการ  
ปฏิบัติหน้าที่

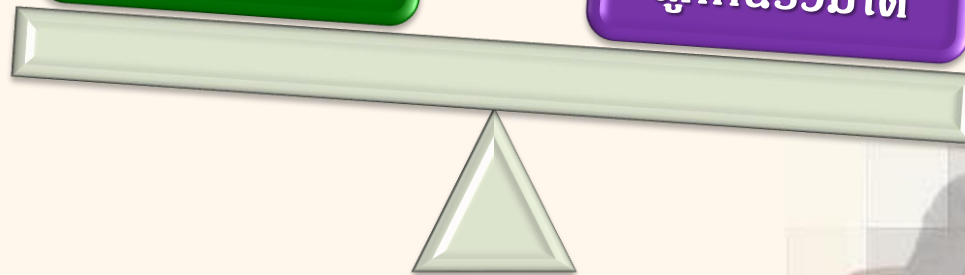
กรณีเจ้าหน้าที่  
กระทำมิใช่การ  
ปฏิบัติหน้าที่

บังคับตาม  
ป.พ.พ

กระทำประมาท  
เลินเล่อ

บังคับตาม ม.8  
โดยอนุโลม

รับผิดชอบ  
ลูกหนี้ร่วมได้



# การกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ (ต่อ)

อายุความการเรียก  
ชดใช้ค่าเสียหาย

**2 ปี** นับแต่วันที่  
หน่วยงานของรัฐ  
รู้ถึงการละเมิด  
และรู้ตัวเจ้าหน้าที่  
ผู้จะพึงต้องชดใช้  
ค่าสินไหมทดแทน

**1 ปี** นับแต่วันที่  
หน่วยงานของรัฐ  
มีคำสั่งตาม  
ความเห็นของ  
กระทรวงการคลัง

ปฏิบัติหน้าที่



ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่



# การเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

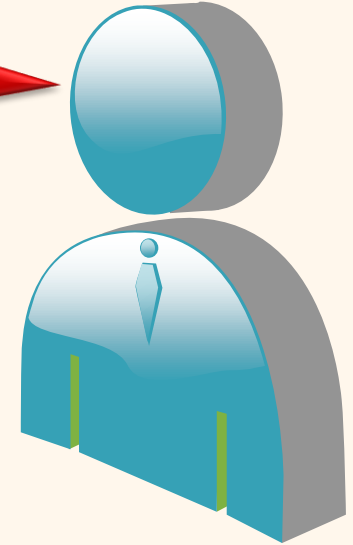
## กรณีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่

- ละเมิดต่อเอกชน/  
บุคคลภายนอก (ม.8)
- ละเมิดต่อหน่วยงาน  
ของรัฐ (ม.10 + ม.8)

ออกคำสั่ง  
เรียกให้ชดใช้  
(คำสั่งทาง  
ปกครอง)

อุทธรณ์  
คำสั่งทาง  
ปกครอง

ใช้มาตรการทาง  
ปกครอง  
(พ.ร.บ.วิ ปกครอง  
ม.57- ยึด/อายัด  
ทรัพย์สิน)





ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ  
ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่

พ.ศ. 2539

LOGO



ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับ  
ความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

ที่มา



เจ้าหน้าที่

ความเสียหาย

ผู้แต่งตั้ง

นิยามสำคัญ

# หมวด 1

## กรณีเจ้าหน้าที่กระทำ ละเมิดต่อหน่วยงาน ของรัฐ

1. กระทรวง ทบวง กรม (ส่วนกลาง+ภูมิภาค)

2. ท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นๆ

# การดำเนินการเมื่อหน่วยงานของรัฐเกิดความเสียหาย

รายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับ

สอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น

แต่งตั้งคณะกรรมการสอบ  
ข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

มีเหตุอันควรเชื่อว่าความเสียหาย  
เกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่

กรรมการ  
จำนวนไม่เกิน  
5 คน

กำหนดวัน  
แล้วเสร็จ

กค. ประกาศ  
กำหนดจำนวน  
ความเสียหาย/  
ผู้แทนหน่วยงาน  
ร่วมเป็นกรรมการ

## ข้อยกเว้น

ไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเกิดจาก  
การกระทำของเจ้าหน้าที่

รายงาน  
ผู้บังคับบัญชา

ชดใช้ค่าเสียหายครบถ้วน

เห็นด้วย : ยุติเรื่อง

ไม่เห็นด้วย : แต่งตั้ง  
คณะกรรมการสอบ  
ข้อเท็จจริงความ  
รับผิดชอบทางละเมิด

## กรณีร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการ

ข้อ 10

เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐทำความเสียหาย  
แก่หน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง

ข้อ 11

หน่วยงานของรัฐมากกว่าหนึ่งแห่ง  
ได้รับความเสียหาย

ข้อ 11

เกิดการทำละเมิดของเจ้าหน้าที่  
หลายหน่วยงาน



## ผู้มีอำนาจแต่งตั้ง

✗ ไม่ดำเนินการภายในเวลาสมควร

✗ แต่งตั้งไม่เหมาะสม

ให้ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง รัฐมนตรี

✓ แต่งตั้ง/เปลี่ยนแปลง (แทนผู้มีอำนาจ)

ตามที่ได้รับสมควร

# หน้าที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

- 1 กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด (ข้อ 13)
- 2 ประธานไม่อยู่ให้เลือกกรรมการคนใดคนหนึ่งทำหน้าที่แทน
- 3 มติที่ประชุมถือเสียงข้างมาก/ไม่เห็นด้วยให้ทำความเห็นแย้งไว้ (ข้อ 14)
- 4 ตรวจสอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐานพยานบุคคล/ผู้เชี่ยวชาญ
- 5 ตรวจสอบเอกสาร / วัตถุ / สถานที่

# หน้าที่คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด

- 6 ต้องให้โอกาสแก่ผู้เสียหายได้ชี้แจง (ข้อ 15)
- 7 เสนอความเห็นให้ผู้แต่งตั้งพิจารณา โดยมีข้อเท็จจริง/กฎหมาย/พยานหลักฐาน (ข้อ 16)
- 8 สอบสวนให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา

# การดำเนินการของผู้มีอำนาจแต่งตั้ง

ไม่ผูกพันความเห็น  
ของคณะกรรมการฯ (ข้อ 16)



ขอให้กรรมการ  
สอบเพิ่มเติมหรือ  
ทบทวนได้



ให้ส่งผลให้ กค.  
ตรวจสอบภายใน  
7 วัน



ให้วินิจฉัยว่ามีผู้ใด  
ต้องรับผิดชอบ/เป็น  
จำนวนเท่าใด

\*\*\* ยังไม่ต้องแจ้ง  
ให้ผู้รับผิดชอบทราบ  
(ข้อ 17)



ระหว่างรอผล กค.  
ให้เตรียม  
ออกคำสั่ง/ฟ้องคดี

\*\*\* มิให้ขาด  
อายุความ 2 ปี

# การดำเนินการของผู้มีอำนาจแต่งตั้ง (ต่อ)

หาก กค.มิได้แจ้งผล  
ภายใน 1 ปี หรือ  
1 ปี 6 เดือน

\*\*\*ให้ดำเนินตามที่  
เห็นสมควร

เมื่อกระทรวง  
การคลังแจ้งผลแล้ว  
ให้ดำเนินการ

- ตามความเห็น กค.
- ตามที่เห็นว่าถูกต้อง  
(ข้อ 18)

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ  
ตาย

\*\*\* ให้รีบดำเนินการ  
ภายในอายุความมรดก

กรณีแต่งตั้ง  
คณะกรรมการ  
ร่วมกัน

\*\*\* ผู้แต่งตั้งร่วมเห็น  
ต่างกันให้เสนอ ครม.

# การดำเนินการของผู้มีอำนาจแต่งตั้ง (ต่อ)

**ข้อยกเว้น**

สำนวนที่ไม่ต้องส่ง  
ให้ กค. ตรวจสอบ  
(ประกาศ กค.)



กระทรวงการคลัง  
Ministry of Finance

การวินิจฉัยสั่งการที่แตกต่าง  
จากความเห็น ของ กค.

ราชการส่วนท้องถิ่น  
/ รัฐวิสาหกิจ  
/ หน่วยงานอื่นของรัฐ  
ตามพระราชกฤษฎีกา

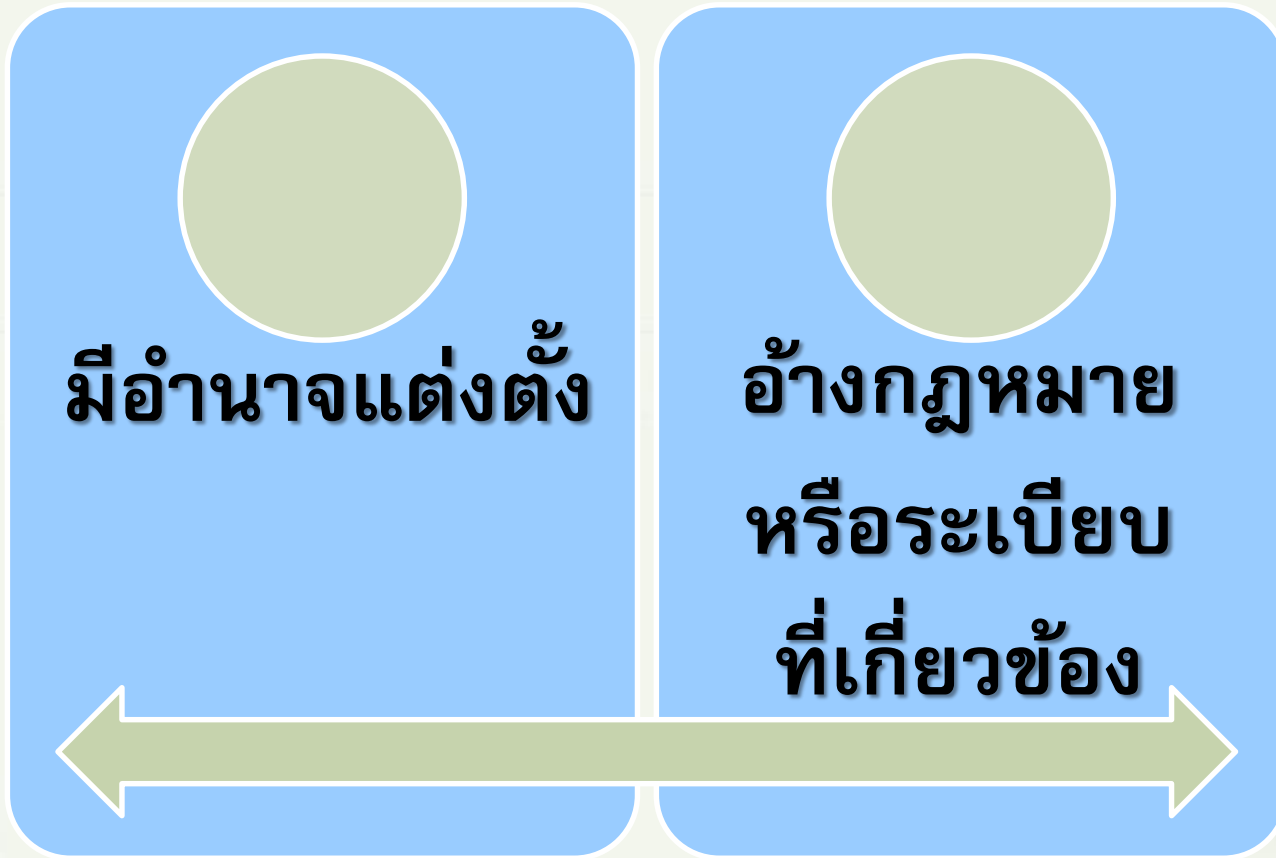
ให้ปฏิบัติตามที่  
เห็นว่าถูกต้อง



# การดำเนินการของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

การแต่งตั้ง กก.ละเมิด

ถูกต้อง/ชอบด้วยกฎหมาย



# การดำเนินการของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ต่อ)

## การแต่งตั้ง กก.ละเมิด

### ถูกต้อง/ชอบด้วยกฎหมาย



ตั้ง กก.ไม่เกิน  
จำนวนที่กฎหมาย  
หรือระเบียบกำหนด  
( 5 คน)



ไม่แต่งตั้ง  
ผู้เกี่ยวข้อง/มีส่วน  
ได้เสียเป็น กก.



แต่งตั้ง กก.ร่วม



# การดำเนินการของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ต่อ)

## การวินิจฉัยสั่งการ

### ถูกต้อง/ชอบด้วยกฎหมาย

วินิจฉัยและมีความเห็นว่า

- มีเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบใช้  
ค่าสินไหมทดแทนหรือไม่
- จำนวนเท่าใด

ลงลายมือชื่อ และวัน  
เดือนปี ที่วินิจฉัยสั่งการ

- ทำรายงานผลการสอบสวน  
ของ กก.ละเมิด

# การดำเนินการของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ต่อ)

ส่งสำนวนให้กระทรวงการคลัง ตรวจสอบ ภายใน 7 วัน

ออกคำสั่งเรียกให้ผู้ต้องรับผิดชอบ ใช้ ภายใน 2 ปี

\*\*\* (ออกหลังส่งสำนวนให้ กค./ออกเมื่อ กค.แจ้งผลแล้ว)

ไล่เบี้ย ภายใน 1 ปี

ดำเนินการยึดอายัดทรัพย์สิน ภายใน 10 ปี

ฟ้องทายาทผู้ต้องรับผิดชอบ ภายในอายุความมรดก (1 ปี)

# การดำเนินการของ กก.ละเมิด

**1**

ตรวจสอบอำนาจหน้าที่ตามคำสั่ง  
แต่งตั้ง

**2**

ประชุมกำหนดแนวทางการ  
สอบสวน และปฏิบัติในระยะเวลา  
การพิจารณา

# การดำเนินการของ กก.ละเมิด (ต่อ)

**3**

ทำหนังสือเชิญผู้เกี่ยวข้องมาให้การ  
และให้ส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง

**4**

แจ้งสิทธิก่อนดำเนินการสอบสวน

**5**

ให้โอกาสเจ้าหน้าที่ที่ถูกสอบสวน

- ชี้แจงข้อเท็จจริง

- โต้แย้งแสดงพยานหลักฐานอย่างเพียงพอ  
และเป็นธรรม

# การดำเนินการของ กก.ละเมิด (ต่อ)

6

รวบรวมเอกสาร/พยานหลักฐาน  
ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

7

ไม่รับฟัง

- พยานที่ยังไม่ได้ข้อยุติ
- พยานบอกเล่า
- พยานนอกสำนวน



# การดำเนินการของ กก.ละเมิด (ต่อ)

8

เสนอความเห็นว่

- มีเจ้าหน้าที่ต้องรับผิดชอบใช้  
ค่าสินไหมทดแทนหรือไม่
- จำนวนเท่าใด

9

ใช้ข้อกฎหมายในการวินิจฉัย  
ความรับผิด

# การดำเนินการของ กก.ละเมิด (ต่อ)

**10**

ลงลายมือชื่อ ตำแหน่ง และวันเดือนปี  
-ทำยบันที่กรายงานผลการสอบสวน

**11**

ขอขยายเวลา หากการสอบสวน  
ไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด

**12**

สอบสวนให้แล้วเสร็จภายในกำหนด  
อายุความ

# การพิจารณาของกระทรวงการคลัง

ตรวจสอบพยาน  
หลักฐานที่เกี่ยวข้อง

ให้บุคคล  
มาชี้แจงเพิ่มเติม

ให้รับฟังพยาน  
หลักฐานเพิ่มเติม

ให้มี  
คณะกรรมการพิจารณา  
ความรับผิดชอบ  
เป็นผู้พิจารณา  
ให้ความเห็นต่อ  
กระทรวงการคลัง  
(ข้อ 21)

# การชดใช้ค่าเสียหาย

ถ้าเป็นเงิน



ชดใช้เป็นเงิน

ถ้าเป็นสิ่งของ



ต้องชดใช้เป็นสิ่งของที่มี  
สภาพ คุณภาพ ปริมาณ และ  
ลักษณะอย่างเดียวกัน

ถ้าซ่อม



ต้องทำสัญญาตกลง และ  
ซ่อมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว  
(6 เดือน)

ถ้าชดใช้ต่างจาก  
ทรัพย์สินที่เสียหาย  
หรือสูญหาย



ต้องทำความตกลงกับ  
กระทรวงการคลัง

# การผ่อนชำระเงิน

เจ้าหน้าที่  
สามารถผ่อน  
ชำระได้ตาม  
หลักเกณฑ์  
ของกระทรวง  
การคลัง **ว115**

หากไม่เป็นไป  
ตามหลักเกณฑ์  
ดังกล่าว ให้ทำ  
ความตกลงกับ  
กระทรวง  
การคลังเป็น  
กรณีไป

ห้ามฟ้อง  
ล้มละลาย  
ในกรณีที่ไม่มี  
เงินผ่อนชำระ  
เว้นแต่เข้า  
เงื่อนไขข้อ 27  
แห่งระเบียบฯ

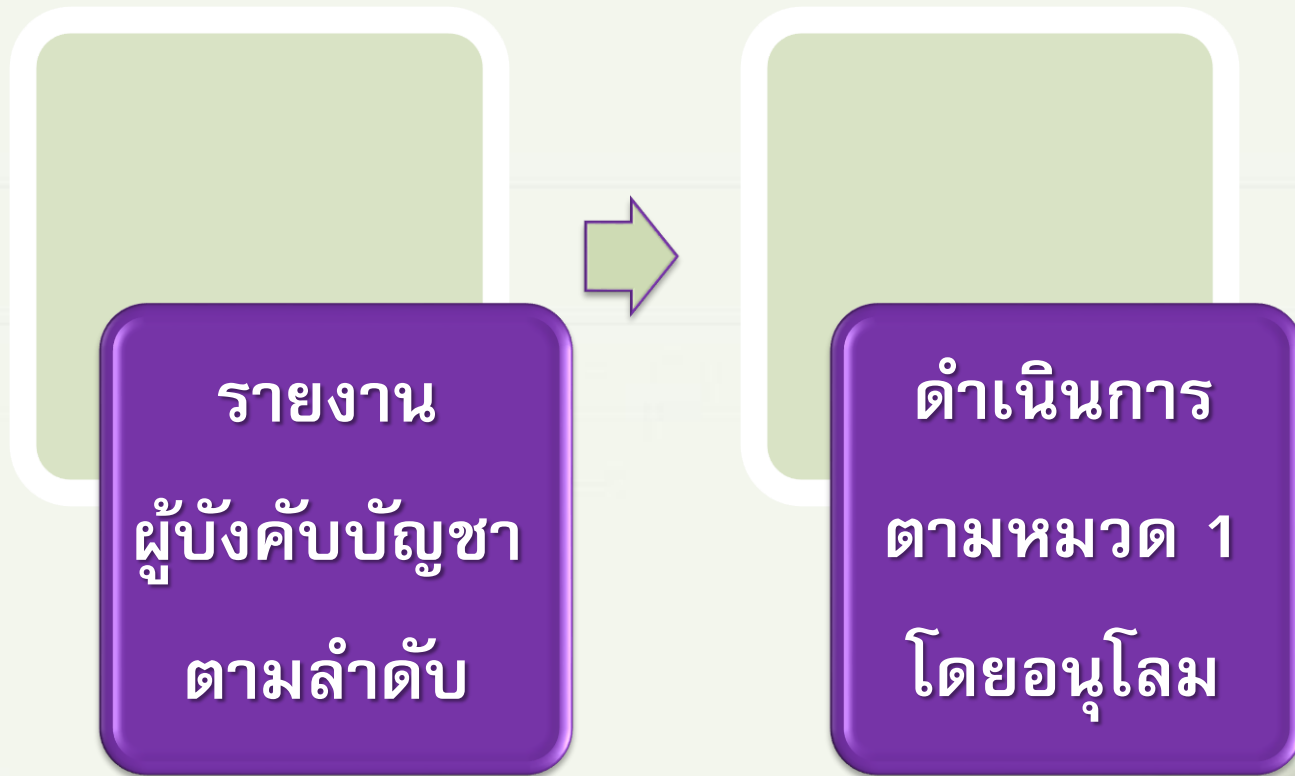
## หมวด 2

กรณีเจ้าหน้าที่กระทำ  
ละเมิดต่อ  
บุคคลภายนอก

กระทรวง ทบวง กรม (ส่วนกลาง+ภูมิภาค)

การดำเนินการเมื่อเจ้าหน้าที่ทำให้บุคคลภายนอกได้รับเสียหาย

## เจ้าหน้าที่ได้กระทำในการปฏิบัติหน้าที่





การดำเนินการการดำเนินการกรณีผู้เสียหาย (บุคคลภายนอก)  
ยื่นคำขอให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

**ผู้รับคำขอ**

หน่วยงานต้นสังกัด  
ของเจ้าหน้าที่

กระทรวงการคลัง  
(กรณีมิได้สังกัดหน่วยงานใด)

แต่งตั้งคณะกรรมการสอบ  
ข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด

กรณีต้องชดใช้ ให้ปฏิบัติ  
ตามที่ กค. กำหนด

กรณีไม่ต้องชดใช้ = ยังไม่ได้  
รับความเสียหาย

# การดำเนินการกรณีผู้เสียหาย (บุคคลภายนอก) ฟ้องคดีต่อศาล

➤ เรียกเจ้าหน้าที่  
เข้ามาเป็นคู่ความ

กรณี **ไม่ได้**  
ปฏิบัติหน้าที่

กรณีปฏิบัติ  
หน้าที่

➤ อัยการแถลงศาล  
ให้กันเจ้าหน้าที่ออกมา

## ถ้าผลคดีทางราชการแพ้

- ไล่เบี้ยเจ้าหน้าที่ตามเกณฑ์หมวด 1  
(จงใจ-ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง)





สำนักความรับผิดชอบทางแพ่ง

[www.cgd.go.th](http://www.cgd.go.th)

